



جمهوری اسلامی ایران

وزارت صنعت، معدن و تجارت

وزیر

شماره: ۶۰/۱۴۶۷۸۵

تاریخ: ۱۳۹۸/۵/۲۶

پوست: -----

آنی - حایز اهمیت

جناب آقای حسینعلی امیری، معاون محترم امور مجلس رییس جمهور  
سرکار خانم جنیدی، معاون محترم حقوقی رئیس جمهور

موضوع: ایرادات قانونی و ماهوی مصوبه کمیسیون ویژه حمایت از تولید ملی و نظارت بر اجرای  
اصل چهل و چهارم قانون اساسی مجلس شورای اسلامی

باسلام

احتراماً، به استحضار می‌رساند لایحه «اصلاح مواد ۲۰ الی ۲۲ قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، تنفیذی در ماده ۳۰ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی» طی نامه شماره ۵۲۹۲۲/۱۷۱۱۷ مورخ ۱۳۹۷/۲/۱۹ از طرف ریاست محترم جمهور به مجلس شورای اسلامی ارسال شده است. موضوع لایحه حل نارسایی‌ها و ابهامات موجود در مواد ۲۰ الی ۲۲ قانون فوق‌الذکر بوده که به موضوع هیات داوری مسئول حل و فصل دعاوی اختلافات دولت (سازمان خصوصی‌سازی) و اشخاص حقوقی در امر واگذاری بنگاه‌ها، سهام و اموال دولت می‌پردازد. لایحه مذکور پس از وصول در مجلس شورای اسلامی، به کمیسیون‌های ویژه حمایت از تولید ملی و نظارت بر اجرای اصل چهل و چهارم قانون اساسی به‌عنوان کمیسیون اصلی و کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات، اقتصادی و قضائی و حقوقی به‌عنوان کمیسیون‌های فرعی ارجاع می‌شود.

کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات طی نامه شماره ۴۶۳۰۹ مورخ ۹۷/۶/۷ مراتب تصویب لایحه پیشنهادی دولت بدون اعمال هیچ‌گونه تغییرات را اعلام می‌دارد؛ اما کمیسیون ویژه حمایت از تولید ملی و نظارت بر اجرای اصل چهل و چهارم قانون اساسی پس از بررسی لایحه پیشنهادی دولت، طی گزارش یک شوری شماره ۸۲/۲۷۰۳۵/د مورخه ۱۳۹۸/۴/۳ نتایج مصوبات خود را اعلام داشته است. نکته مهم در گزارش مذکور آن است که علی‌رغم اینکه موضوع لایحه پیشنهادی دولت اصلاح ماده (۳۰) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی درباره حل و فصل دعاوی اختلافات دولت در امر واگذاری بنگاه‌ها بوده است، در متن مصوب کمیسیون مورد اشاره طی مواد متعددی به موضوع مجوزهای کسب و کار پرداخته شده که این امر در مغایرت با ماده (۱۳۱) آیین‌نامه داخلی



جمهوری اسلامی ایران

وزارت صنعت، معدن و تجارت

وزیر

شماره: ۶۰/۱۴۶۷۸۵

تاریخ: ۱۳۹۸/۵/۲۶

پوست: -----

مجلس شورای اسلامی است که مقرر می‌دارد «طرح‌ها نیز همانند لوایح، باید دارای موضوع و عنوان مشخص باشند و دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد آن در مقدمه به وضوح درج شود و همچنین دارای موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان طرح نیز باشد» که این موضوع توسط معاونت محترم قوانین مجلس نیز در پیوست لایحه موصوف مورد تصریح قرار گرفته است؛ توضیح اینکه برخی از مواد مصوبه کمیسیون مذکور متناسب با اصل موضوع نبوده و خارج از موضوع و عنوان لایحه می‌باشد. همچنین با اضافه شدن مواد خارج از موضوع، لایحه پیشنهادی دولت دچار تغییرات اساسی و مبنایی شده که این تغییر شاکله لایحه و ایجاد بار مالی برای دولت ناشی از تهیه و راه‌اندازی سامانه جدید و موازی با سامانه‌های سایر دستگاه‌ها تحت عنوان «سامانه درگاه ملی مجوزهای کشور» با ایراد شورای محترم نگهبان مبنی بر مغایرت با اصول ۷۴ و ۷۵ قانون اساسی مواجه خواهد شد. لایحه پیشنهادی دولت و نسخه تغییر یافته آن به پیوست ایفاد شده است.

تغییرات اعمالی که عمدتاً مطابق با نظر معاون محترم اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارایی بوده و نظر سایر بخش‌های دولت در مورد آن اخذ نشده است، دارای ایراداتی است که تصویب آن موجب پیچیدگی فرآیندهای صدور مجوز و همچنین تداخل در وظایف دستگاه‌های اجرایی خواهد شد. مهم‌ترین این مشکلات به شرح زیر است:

۱. سامانه پیشنهادی که ظاهراً در راستای بهبود فضای کسب‌وکار است، نه تنها موجب تسهیل در صدور مجوزها نمی‌شود، بلکه به علت اضافه نمودن یک گام به گام‌های فرآیند صدور منجر به افزایش مدت زمان صدور مجوز خواهد شد.

۲. سامانه پیشنهادی که ظاهراً عنوان درگاه ملی مجوزهای کشور برای آن استفاده شده است باعث می‌شود متقاضیان مجبور شوند برای اخذ یک مجوز به دو درگاه مراجعه نمایند و عملاً درگاه واحد محقق نخواهد شد چرا که ابتدا بایستی به این سامانه و سپس به سامانه تخصصی دستگاه مراجعه نمایند.

۳. سامانه پیشنهادی، به علت موازی کاری و تداخل با سایر سامانه‌های الکترونیکی خصوصاً پنجره واحد تخصصی برخی دستگاه‌ها (موضوع تبصره ۶ ماده ۵۷ قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و





# جمهوری اسلامی ایران

## وزارت صنعت، معدن و تجارت

وزیر

شماره: ۶۰/۱۴۶۷۸۵

تاریخ: ۱۳۹۸/۵/۲۶

پوست: -----

ارتقای نظام مالی کشور) که سال‌ها است در کشور عملیاتی گردیده‌اند، سبب پیچیدگی فرایند اخذ مجوز، دوباره‌کاری، سردرگمی و نارضایتی متقاضیان خواهد شد.

۴. سامانه پیشنهادی که ظاهراً وظیفه پایش مدت‌زمان صدور مجوز توسط دستگاه‌ها را بر عهده دارد به دلیل عدم دریافت و بررسی همه اسناد و شرایط صدور مجوز، امکان محاسبه مدت‌زمان صدور مجوز را ندارد چرا که هنوز متقاضی، مدارک خود را تکمیل نکرده و عملاً شروع فرآیند صدور مجوز توسط دستگاه تا قبل از تکمیل مدارک میسر نیست، و چنانچه سامانه مذکور بخواهد همه اسناد و مدارک را بررسی و دریافت نماید عملاً دخالت در وظایف دستگاه‌ها را در پی خواهد داشت.

۵. با توجه به تعدد مجوزها و شرایط متفاوت صدور انواع مجوز، رویه پیشنهادی منجر به گذشتن و در آینده نزدیک قفل شدن فرآیندها خواهد شد و ثبت درخواست اولیه همه مجوزها نیز در یک سامانه قابل جمع نخواهد بود. رویه پیشنهادی قصد دارد درخواست مجوز داروخانه‌ها، پزشکان، آزمایشگاه‌ها، مراکز درمانی، دامداری‌ها، مرغداری‌ها، گلخانه‌ها، واحدهای پرورش ماکیان، واحدهای پرورش شیلات، قرنطینه‌ها، واحدهای صنعتی، واحدهای معدنی، بازرگانان، واحدهای صنفی، واحدهای تجارت الکترونیکی، شرکت‌های حمل‌ونقل بار جاده‌ای، دریایی، هوایی و ریلی و شرکت‌های حمل‌ونقل مسافر، رانندگان، شرکت‌های بازرسی، شرکت‌های مهندسی، مراکز آموزشی، شرکت‌های بیمه، بانک‌ها، صرافی‌ها، حق‌العمل‌کاران، ترخیص‌کاران، وکلا، مشاوران، شرکت‌های عمرانی، حسابداران، حسابرسان و سایر فعالان را در یک سامانه تجمیع نماید، که عملاً ممکن نیست.

۶. مطالعه کشورهای که دارای رتبه بالای جهانی در توسعه دولت الکترونیکی هستند مانند استرالیا با رتبه دو و انگلیس با رتبه چهار (طبق گزارش سال ۲۰۱۸) نشان می‌دهد که این کشورها یک وبسایت مرکزی صرفاً برای اطلاع‌رسانی انواع مجوز و مقررات صدور آن‌ها تهیه نموده‌اند و برای صدور مجوز به سامانه تخصصی مربوطه لینک داده می‌شود و وبسایت مرکزی اساساً در فرآیند درخواست و صدور مجوز دخالت نمی‌نماید.



جمهوری اسلامی ایران

وزارت صنعت، معدن و تجارت

وزیر

شماره: ۶۰/۱۴۶۷۸۵

تاریخ: ۱۳۹۸/۵/۲۶

پوست: -----

۷. هدف اصلی از تشکیل هیأت مقررات‌زدایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار طبق مفاد تبصره ۳ ماده ۵۷ قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، تسهیل شرایط و مراحل صدور مجوزهای کسب و کار در مقررات، بخشنامه‌ها، آیین‌نامه‌ها و مانند این‌هاست، لیکن با رویه پیشنهادی، هیأت مذکور خود در مقام مجری بخشی از فرآیند صدور مجور (ثبت نام و درخواست مجوز) ظاهر شده و لذا جایگاه نظارتی هیأت مذکور مخدوش شده و دچار چرخه باطل یکی بودن ناظر و مجری خواهد شد.

لذا این وزارتخانه ضمن اعلام مخالفت با تغییرات اعمالی در لایحه پیشنهادی دولت به دلیل ایرادات قانونی و ماهوی فوق‌الذکر، ضرورت حذف تغییرات از لایحه مذکور و در صورت نیاز ارجاع به کمیسیون‌های دولت جهت اخذ نظرات سایر دستگاه‌ها را اعلام می‌دارد.

رضا رحمانی

رونوشت:

- جناب آقای مدرس خیابانی، قائم مقام محترم وزیر در امور بازرگانی برای اطلاع
- جناب آقای حسینی، قائم مقام محترم وزیر در امور مجلس و معاون حقوقی، مجلس و استانها برای اطلاع
- جناب آقای رهبری، رییس محترم مرکز توسعه تجارت الکترونیکی برای اطلاع