

(سرمایه گذاری برای تولید)

جناب آقای دکتر لطفی زاده**مشاور محترم عالی و دستیار ویژه وزیر صنعت، معدن و تجارت****موضوع: ارائه پیشنهادات بخش خصوصی جهت اصلاح رویه های سهمیه بندی ثبت سفارش واردات و تخصیص ارز****با سلام و احترام**

به استحضار می‌رساند، در پی تعاملات سازنده، جلسات مستمر و مکاتبات صورت گرفته میان جنابعالی و فعالان اقتصادی حوزه تجارت خارجی کشور و با توجه به شرایط حساس اقتصادی، ارزی و تجاری موجود، بدین وسیله مجموعه‌ای از راهکارهای حداقلی و اجرایی بخش خصوصی که بر پایه تجمیع نظرات اکثریت فعالان این حوزه و درک عمیق آنان از محدودیت‌ها و ضرورت‌های کنونی کشور تدوین شده، جهت استحضار و تصمیم‌گیری ارائه می‌گردد.

پیشنهادهای مطروحه، اگرچه در راستای ایده‌آل‌های بلندمدت اقتصادی و توسعه‌ای کشور طراحی نشده‌اند، لیکن در شرایط خطر کنونی، با هدف حفظ پایداری نسبی در زنجیره تأمین، جلوگیری از تعمیق رکود در فعالیت‌های تجاری، کاستن از التهاب بازارها و به‌ویژه حمایت از کسب و کارهای خرد و متوسط که بیشترین آسیب را از سیاست‌های اخیر ارزی متحمل شده‌اند، پیشنهاد می‌گردد. به‌ویژه با توجه به اینکه مبنای فعلی تخصیص سهمیه‌های ارزی ثبت سفارش بر اساس مصرف سال‌های ۱۴۰۰ و ۱۴۰۱، عملاً منجر به محرومیت اکثریت بنگاه‌های کوچک و متوسط از دسترسی به ارز و واردات شده و موجبات افزایش تورم کالایی، تعمیق رکود و کاهش اشتغال را فراهم ساخته است، اصلاح فوری این رویه‌ها، ضرورتی اجتناب‌ناپذیر تلقی می‌گردد.

در همین راستا، پیشنهادات به تفکیک سه حوزه «ثبت سفارش و سهمیه ارزی»، «سامانه جامع تجارت» و «تخصیص ارز» به شرح زیر ارائه می‌گردد:

(۱) پیشنهادات اصلاحی در خصوص سهمیه ارزی ثبت سفارش واردات:**۱-۱- ایجاد سهمیه مستقل صادراتی:**

سهمیه‌ای جدید تحت عنوان «برچسب صادرات خود»، مستقل از سایر برچسب‌ها (از جمله «هیچ کدام»، «نیاز تولید»، «۵۰۰ هزار دلار بدون سابقه»، و...) برای کلیه کارت‌های بازرگانی، معادل سقف صادرات هر کارت ایجاد شود. این سهمیه نباید از سهمیه‌های دیگر کسر گردد و امکان ثبت

سفارش کلیه تعرفه‌ها از محل این سهمیه فراهم باشد. این اقدام در راستای تشویق صادرکنندگان واقعی و حفظ انگیزه در بخش خصوصی پیشنهاد می‌شود.

۱-۲- تضمین سهمیه سال ۱۴۰۴ بر اساس عملکرد سال ۱۴۰۳:

برای کارت‌های بازرگانی غیرتولیدی که در سال ۱۴۰۳ بیش از یک میلیون دلار ثبت سفارش با برچسب «هیچ‌کدام» داشته‌اند، حداقل سهمیه سال ۱۴۰۴ برابر با مجموع ثبت سفارشات ارسالی به صف تخصیص ارز بانک مرکزی در سال ۱۴۰۳ تعیین گردد.

۱-۳- افزایش سهمیه برای کارت‌های با سهمیه پایین‌تر:

برای کارت‌هایی که در سال ۱۴۰۳ کمتر از یک میلیون دلار سهمیه داشته‌اند، سهمیه سال ۱۴۰۴ معادل ۱۵۰ درصد سهمیه سال گذشته لحاظ گردد.

۱-۴- تعیین حداقل سهمیه برای کلیه کارت‌ها:

برای کارت‌های صادره تا پایان سال ۱۴۰۲، حداقل سهمیه ۲۰۰ هزار دلار و برای کارت‌های صادره در سال‌های ۱۴۰۳ و ۱۴۰۴، حداقل سهمیه ۱۰۰ هزار دلار در نظر گرفته شود.

تبصره مهم:

سهمیه سال ۱۴۰۴ باید مستقل از میزان ثبت سفارش تأمین‌نشده سال ۱۴۰۳ محاسبه و شارژ گردد. به عبارت دیگر، ارز تأمین‌نشده ثبت سفارش‌های سال ۱۴۰۳ نباید از سهمیه سال ۱۴۰۴ کسر گردد و سهمیه جدید بر اساس بندهای ۱-۲، ۱-۳ و ۱-۴ به طور کامل تخصیص یابد.

۱-۵- شارژ سهمیه بازرگانی پس از واردات قطعی:

برای کلیه کارت‌های بازرگانی، پس از ثبت رسید پرداخت گمرکی و ترخیص قطعی کالا، سهمیه بازرگانی برچسب «هیچ‌کدام» به میزان اظهارنامه واردات، بلافاصله شارژ گردد. همچنین الزام ثبت فاکتور فروش در سامانه برای این حوزه سهمیه لغو گردد.

۱-۶- لغو فصلی بودن سهمیه‌های پایین:

برای کارت‌هایی با سهمیه سالانه تا سقف ۵۰۰ هزار دلار، کل سهمیه به صورت یکجا در ابتدای سال فعال شود. برای کارت‌هایی با سهمیه ۵۰۰ هزار تا یک میلیون دلار، سهمیه به صورت ۵۰-۵۰ در نیمه اول و دوم سال فعال گردد. کارت‌هایی با سهمیه بیش از یک میلیون دلار مطابق روال فعلی چهار فصل (۳۰-۳۰-۲۰-۲۰) تخصیص یابند.

۱-۷- تداوم طرح افق برای کارت‌های بازرگانی با سهمیه کمتر از ۳ میلیون دلار:

سهمیه ۵۰۰ هزار دلاری بدون سابقه (طرح افق) برای این کارت‌ها، با سقف استفاده سالانه ۱.۵ میلیون دلار حفظ گردد.

۸-۱- امکان ثبت سفارش کلیه تعرفه‌های ماشین‌آلات و تجهیزات:

برای کلیه کارت‌های بازرگانی، امکان ثبت سفارش کلیه تعرفه‌های ماشین‌آلات و تجهیزات از محل سهمیه‌های «هیچ‌کدام» و «۵۰۰ هزار دلار بدون سابقه» فراهم گردد، بدون نیاز به اخذ مجوز خاص برای تعرفه‌های غیرداخله در خطوط تولید کامل یا فاقد جواز تأسیس.

۲) پیشنهادات اصلاحی در خصوص سامانه جامع تجارت و ثبت سفارش:

۱-۲- تمدید خودکار اعتبار ثبت سفارش تأمین‌شده:

اعتبار کلیه ثبت سفارش‌هایی که ارز آن‌ها تأمین شده، برای کارت‌های تولیدی به مدت ۱۰ ماه و برای کارت‌های بازرگانی به مدت ۷ ماه از تاریخ تأمین ارز، بدون نیاز به تمدید یا پرداخت کارمزد، به صورت خودکار تمدید گردد.

۲-۲- افزایش اعتبار ثبت سفارش به میزان زمان انتظار تخصیص ارز:

مدت‌زمان بین ثبت درخواست تخصیص ارز و تأیید آن توسط بانک مرکزی، به صورت خودکار به اعتبار ثبت سفارش افزوده گردد و نیازی به تمدید دستی نباشد.

۳-۲- عدم شمول قوانین جدید بر ثبت سفارش‌های قبلی:

برای ثبت سفارش‌هایی که کد ۸ رقمی صادر شده دارند، در زمان تمدید، قوانین جدید نظیر الزام به شناسه کالا یا تغییرات تعرفه‌ای اعمال نگردد و این مقررات صرفاً به ثبت سفارش‌های جدید بدون کد ۸ رقمی تسری یابد.

۴-۲- عدم رد پیش‌فاکتورهای طرح افق به دلیل منشأ ارز موازی:

پیش‌فاکتورهای مربوط به ثبت سفارش‌های طرح ۵۰۰ هزار دلاری بدون سابقه، صرفاً به دلیل وجود منشأ ارز باز در سایر سفارش‌ها رد نشوند.

۵-۲- افزایش مهلت ثبت فاکتور فروش برای طرح افق:

مهلت ثبت فاکتور فروش ۴۰ درصد ارزش ثبت سفارش در طرح افق از ۲ ماه به ۴ ماه افزایش یابد.

۶-۲- تأیید خودکار فاکتورهای فروش انتقال مالکیت و مکان در سامانه جامع تجارت داخلی پس از مهلت قانونی:

در حال حاضر فاکتورهای صادر شده در سامانه جامع تجارت برای فروش کالاها، در حالت انتقال مالکیت و مکان تا زمان تأیید خریدار نهایی نمی‌گردد و عملاً فروش نهایی نشده و رفع تعهد از این محل صورت نمی‌پذیرد. پیشنهاد می‌گردد به دلیل امتناع برخی خریداران از ثبت نام در سامانه جامع تجارت و تأیید فاکتورهای وارده، همانند سامانه مؤدیان مالیاتی، این فاکتورهای فروش حداکثر ۳۰ روز پس از ثبت توسط فروشنده، در صورت عدم واکنش خریدار، به صورت سیستمی تأیید نهایی گردد.

۷-۲ - عدم کسر سهمیه‌های مازاد داده شده به سهمیه ۱۴۰۳ بازرگانان از سهمیه استاندارد ۱۴۰۴: با توجه به ارائه سهمیه مازاد برای برخی تعرفه‌های مدنظر وزارت صمت، (به طور مثال تعرفه کالاهایی مثل کاغذ یا پنل خورشیدی و ...) در حال حاضر مازاد ثبت سفارش از سهمیه اصلی بسیاری از بازرگانان کسر گردیده است، پیشنهاد می‌گردد نسبت به اصلاح این موضوع و عدم کسر سهمیه مازاد تعرفه‌های مازاد بر سهمیه، از سهمیه اصلی ثبت سفارش اقدامات لازم در سامانه جامع تجارت اجرا گردد.

۳) پیشنهادات اصلاحی در خصوص تخصیص ارز:

۳-۱ - تخصیص ارز برای سفارش‌های کوچک در بازه زمانی کوتاه‌تر: ثبت سفارش‌هایی با مبلغ معادل ۱۰۰ هزار یورو یا کمتر، حداکثر ظرف ۳۰ روز دارای اولویت تخصیص شده و حداکثر ظرف ۱۰ روز تخصیص ارز آن تأیید گردد.

۳-۲ - سفارش‌های بین ۱۰۰ تا ۲۰۰ هزار یورو: حداکثر ظرف ۶۰ روز دارای اولویت تخصیص شده و تأیید تخصیص حداکثر تا ۱۰ روز انجام شود.

۳-۳ - سفارش‌های بین ۲۰۰ تا ۵۰۰ هزار یورو: حداکثر ظرف ۸۰ روز دارای الویت تخصیص شده و تأیید تخصیص حداکثر تا ۱۰ روز انجام شود.

۳-۴ - سفارش‌های بالای ۵۰۰ هزار یورو: حداکثر ظرف ۹۰ روز دارای اولویت تخصیص شده و تأیید تخصیص آن حداکثر تا ۱۰ روز انجام شود. جمع‌بندی نهایی: بی‌تردید، پیشنهادات مطروحه نه به عنوان راه‌حل نهایی، بلکه به عنوان گام نخست و فوری در مسیر اصلاح رویه‌ها، کاهش التهابات موجود، حفظ پایداری زنجیره تأمین و کاهش آسیب به بدنه کسب و کارهای کوچک و متوسط کشور ارائه شده‌اند. انتظار می‌رود با عنایت جنابعالی و همراهی مسئولین محترم، ضمن اجرایی شدن این راهکارها، زمینه برای بازخورد مثبت فعالان اقتصادی، کاهش مراجعات حضوری، و در گام‌های بعدی، اصلاحات بنیادین‌تر و تسهیل‌گر فراهم گردد.

پیشاپیش از توجه، درایت و حمایت جنابعالی صمیمانه سپاسگزاریم.

قاسم نوده‌فرمانی

رونوشت :

اعضای محترم کمیسیون تخصصی لوازم یدکی اتاق اصناف ایران
جناب آقای سقایی سرپرست دبیرکل محترم اتاق اصناف ایران
جناب آقای صوفی معاون محترم حقوقی و امور مجلس اتاق اصناف ایران
جناب آقای نیک منش معاون محترم بازرسی و نظارت اتاق اصناف ایران
سرکار خانم ترکمان مدیر محترم امور کمیسیون‌های اتاق اصناف ایران
دبیرخانه اتاق اصناف ایران
اقدام کننده: خانم علی آبادی